

GOBERNAR UNA REGION: GOBERNANZA EN LAS ZONAS METROPOLITANAS DEL ESTADO DE MEXICO

I.- EL CONCEPTO

SE SOSTIENE QUE LA **CONDICIÓN METROPOLITANA** ESTA PRESENTE EN LA GRAN MAYORÍA DE LOS DEBATES Y PROPUESTAS REFERIDAS A LA **CIUDAD** CONTEMPORÁNEA, TANTO EN AQUÉLLAS QUE REFIEREN A SUS ASPECTOS FÍSICOS Y TERRITORIALES COMO A LOS QUE INVOLUCRAN LAS CUESTIONES SOCIALES, ECONÓMICAS, POLÍTICAS Y CULTURALES. EL ASPECTO POLÍTICO INSTITUCIONAL ES DE TODOS ELLOS EL QUE APARECE COMO MÁS IRRESUELTO. ES DECIR, LA CUESTIÓN DE CÓMO SE GOBIERNA A LA CIUDAD METROPOLITANA, CÓMO SE ARTICULAN LAS DISTINTAS INSTANCIAS LOCALES, REGIONALES, PROVINCIALES Y NACIONALES QUE SUELEN QUEDAR INVOLUCRADAS EN EL TEMA, SIGUE SIENDO EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS UN PROBLEMA A CONSENSUAR Y A RESOLVER.

LOS GRANDES CONGLOMERADOS POBLACIONALES

EL FENÓMENO METROPOLITANO SE ENCUENTRA INDISOLUBLEMENTE IDENTIFICADO CON EL IMPORTANTE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN URBANA, EN DETRIMENTO DE LA RURAL; PROCESO QUE A NIVEL MUNDIAL HA ALCANZADO DIMENSIONES DE ENORME IMPORTANCIA, REPRESENTANDO -LA POBLACIÓN URBANA- EN LA ACTUALIDAD UNA PROPORCIÓN SUPERIOR AL DE LA MITAD DE LA POBLACIÓN TOTAL DEL PLANETA.

EN EL ESTADO DE MÉXICO LA POBLACIÓN URBANA REPRESENTA EL 75 % DE LA POBLACIÓN TOTAL, ES DECIR 7 DE CADA 10 HABITANTES RESIDEN EN ÁREAS URBANAS.

LOS PROCESOS POSTERIORES AL DESARROLLO INDUSTRIAL, YA DESDE LA PRIMERA MITAD DEL SIGLO XX, FUERON CONSTITUYENDO LAS GRANDES AGLOMERACIONES URBANAS, QUE SE CARACTERIZAN –DESDE UNA SIMPLE Y ELEMENTAL MIRADA DESCRIPTIVA- POR LA DISCORDANCIA EXISTENTE ENTRE LA AGLOMERACIÓN REAL DE LA POBLACIÓN Y LAS CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DEL TERRITORIO INSTITUCIONALMENTE ORGANIZADO. EN LAS

METRÓPOLIS, LA URBANIZACIÓN Y TODA SU PROBLEMÁTICA SE EXTIENDE MAS ALLÁ DE DISTINTAS ÁREAS JURISDICCIONALES.

AGLOMERADOS QUE, POR CIERTO, IMPLICAN LA EXISTENCIA DE IMPORTANTES CONJUNTOS POBLACIONALES, DISEMINADOS EN EXTENSIONES TERRITORIALES QUE SOBREPASAN LOS LÍMITES INSTITUCIONALES ESTABLECIDOS POR LAS LEYES, EL DERECHO Y LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA INSTITUCIONAL.

EN ELLOS SE OBSERVAN DISPARIDADES NOTABLES Y COMPLEJAS PROBLEMÁTICAS ESPECÍFICAS QUE PUEDEN ABARCAR NUMEROSAS FUNCIONALIDADES VINCULADAS CON LOS SERVICIOS PÚBLICOS, EL TRANSPORTE, LAS MODERNAS CUESTIONES AMBIENTALES Y, EN FIN, NUMEROSOS ASPECTOS QUE GRAVITAN DEFINIDA Y TERMINANTEMENTE EN MODELAR LA CALIDAD

DE VIDA DE LOS MILLONES DE SERES HUMANOS QUE COMPONEN TALES AGLOMERADOS.

SOBRESALEN TRES CARACTERÍSTICAS, CASI SIEMPRE PRESENTES EN LOS ESPACIOS METROPOLITANOS, LA PRIMERA TIENE QUE VER CON LOS PROBLEMAS Y EL ÁMBITO TERRITORIAL DEL GOBIERNO Y LA GESTIÓN LOCAL; ESTO SIGNIFICA QUE LOS PROBLEMAS EN LAS ZONAS METROPOLITANAS SUPERAN LOS LÍMITES TERRITORIALES; LA PROBLEMÁTICA METROPOLITANA ES UNA CUESTIÓN "TRANSTERRITORIAL".

EN SEGUNDO LUGAR, LA CONTRADICCIÓN ENTRE EL ÁMBITO TERRITORIAL DE LOS PROBLEMAS Y EL DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA; ES DECIR, LA MAYORÍA DE LAS VECES NO COINCIDEN LOS PROBLEMAS METROPOLITANOS CON LAS REPRESENTACIONES POLÍTICAS.

LA TERCERA CONTRADICCIÓN CONSISTE EN LA POLARIZACIÓN CAUSADA POR LA DESVINCULACIÓN ENTRE EL ÁMBITO TERRITORIAL DE LAS NECESIDADES Y EL ÁMBITO TERRITORIAL DE LOS RECURSOS, ESTO IMPLICA UNA DIFERENCIACIÓN SOCIAL DEL ESPACIO QUE SE MANIFIESTA EN LA EXISTENCIA DE MUNICIPIOS RICOS CON POCAS NECESIDADES Y MUNICIPIOS POBRES CON MUCHAS NECESIDADES; ESTAS CONTRADICCIONES OBLIGAN A PLANTEAR LA NECESIDAD DE GOBIERNOS METROPOLITANOS QUE TRASCIENDAN LAS

DEMARCACIONES LOCALES. LAS ACCIONES ENCAMINADAS AL LOGRO DE LA **GOBERNABILIDAD Y GOBERNANZA** METROPOLITANA REQUIEREN DE LA DEFINICIÓN DE LOS PROBLEMAS QUE SON DE ÍNDOLE METROPOLITANA, LAS POLÍTICAS QUE SE REQUIEREN Y LOS SERVICIOS QUE EXIGEN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS METRÓPOLIS. GOBERNABILIDAD DE LAS METRÓPOLIS O GOBERNABILIDAD METROPOLITANA IMPLICA PROCURAR UN TIPO ESPECÍFICO DE GOBIERNO, QUE ASEGURE EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES ESPECÍFICAS DEL MISMO EN CONDICIONES DE LEGITIMIDAD, EFICIENCIA Y APOYO CIUDADANO. EN ESTE ASPECTO, TAMBIÉN SE HA DISTINGUIDO QUE LA GOBERNABILIDAD ES EL EQUILIBRIO ENTRE LAS DEMANDAS SOCIALES Y LA CAPACIDAD DE RESPUESTA DE LOS GOBIERNOS EXPRESADA EN LA FORMULACIÓN Y APLICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, MIENTRAS QUE LA GOBERNANZA ALUDE A LAS NORMAS, INSTITUCIONES Y COSTUMBRES QUE REGULAN LAS RELACIONES GOBIERNO-SOCIEDAD, POR ELLO, LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA CONSTITUYE LA CAPACIDAD DEL GOBIERNO DE LA METRÓPOLIS DE ORIENTAR Y CONDUCIR LOS PROCESOS URBANOS.

AHORA BIEN, LO QUE EN REALIDAD OCURRE, EN UNA IMPORTANTE CANTIDAD DE CASOS, ES QUE GENERALMENTE NO EXISTE TAL GOBIERNO METROPOLITANO SINO UNA GRAN FRAGMENTACIÓN DE LAS INSTANCIAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN DE PROBLEMAS QUE NO CONOCEN LÍMITES ADMINISTRATIVOS; TAMBIÉN DEBE TENERSE EN CUENTA QUE LA CUESTIÓN ES QUE NO SÓLO SE TRATA DE ÁREAS FRAGMENTADAS EN DIVERSOS GOBIERNOS LOCALES Y ESTATALES, SINO QUE ADEMÁS SON ÁREAS QUE SE EXPANDEN Y CAMBIAN CONTINUAMENTE.

POR ELLO, SON CADA VEZ MÁS FRECUENTES LOS ARGUMENTOS A FAVOR DE IMPULSAR LAS INSTITUCIONES DE GOBIERNO CON ALCANCE METROPOLITANO, EN ESTE SENTIDO, ES DE RESALTAR QUE *“LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA ES UNA HERRAMIENTA CLAVE PARA INCIDIR POSITIVAMENTE EN EL FUNCIONAMIENTO METROPOLITANO Y EN ARAS DE COMPROBAR LA EFICIENCIA O INOPERANCIA DE ARREGLOS DE ESE TIPO QUE SE HAN DESARROLLADO VARIAS FORMAS O MECANISMOS DE GESTIÓN QUE VAN DESDE LA MODIFICACIÓN DE LAS CIRCUNSCRIPCIONES POLÍTICO-ADMINISTRATIVAS,*

PASANDO POR EL DISEÑO DE MECANISMOS DE COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL PARA GESTIÓN REGIONAL Y LA CREACIÓN DE ENTIDADES RESPONSABLES PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CARÁCTER METROPOLITANO, HASTA LA CONFORMACIÓN DE NUEVOS ÁMBITOS DE GOBIERNO CON ATRIBUCIONES ESPECÍFICAS PARA LA GESTIÓN Y PLANEACIÓN METROPOLITANA, QUE CUENTAN ADEMÁS CON REPRESENTANTES POPULARES, FUENTES DE INGRESOS PROPIAS Y ÓRGANOS EJECUTIVOS PARA CONSTRUIR Y DOTAR DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BÁSICOS A LA METROPÓLIS”

ENCONTRAR UN MODELO INSTITUCIONAL IDÓNEO PARA ORGANIZAR EQUILIBRADAMENTE UNA DETERMINADA REGIÓN METROPOLITANA NO HA SIDO FÁCIL, ES MÁS EN MUCHOS CASOS, LA ORGANIZACIÓN INTEGRAL DE LA REGIÓN NO HA SIDO POSIBLE ESTABLECER, SIENDO QUE MUCHAS DE ELLAS SÓLO ATIENDEN A ASPECTOS FUNCIONALES DETERMINADOS MEDIANTE LA IMPLEMENTACIÓN DE AGENCIAS, AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS O ENTIDADES CON FACULTADES EXCLUSIVAMENTE REFERIDAS A CIERTOS TEMAS ESPECÍFICOS –MEDIO AMBIENTE, TRANSPORTE PÚBLICO, TRATAMIENTO DE RESIDUOS, ENTRE OTROS.

TÉNGASE PRESENTE EN ESTA MATERIA, LO SOSTENIDO POR EL DESTACADO URBANISTA JORDI BORJA , QUIEN EXPRESARA QUE *“LAS AGLOMERACIONES URBANAS O METRÓPOLIS, A PESAR DE SER FENÓMENOS UNIVERSALES, NO ADMITEN UN TRATAMIENTO UNIFORME, YA QUE SU REALIDAD ES MÚLTIPLE Y COMPLEJA. LOS PROCESOS HISTÓRICOS, LAS TRADICIONES CULTURALES Y LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y POLÍTICA DIFIEREN EN LOS DISTINTOS PUNTOS DEL PLANETA, ASÍ COMO LOS DIFERENTES NIVELES DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL QUE CONDICIONAN EL FENÓMENO METROPOLITANO”.*

ENTONCES, EL ENCONTRAR UN MODELO INTEGRAL E IDÓNEO –ACEPTANDO QUE NO EXISTE EN EL MUNDO UN SÓLO MODELO EFICAZ- SUPONE ENCONTRAR, EN CADA CASO, UN DELICADO EQUILIBRIO DE ESPACIOS INTERJURISDICCIONALES DE DISTINTOS NIVELES Y CON DIFERENTES GRADOS DE AUTORIDAD COMPETENCIAL, CONFORME AL ESQUEMA QUE MEJOR SIRVA A LA **CIUDAD METROPOLITANA** QUE SE TRATE.

II.- EL ESTADO DE MEXICO.

EN MEXICO, NO HEMOS SIDO AJENOS AL FENOMENO DE LA METROPOLIZACION, PUES LA CONCENTRACION DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN LA CIUDAD DE MEXICO, PROVOCO QUE SE EXPERIMENTARA UN VERTIGINOSO PROCESO DE URBANIZACION EN RELATIVAMENTE POCOS AÑOS, **DANDO COMO RESULTADO EL SURGIMIENTO DE UNA URBE DE DIMENSIONES EXTRAORDINARIAS: LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MEXICO (ZMVM)**, CONFORMADA ACTUALMENTE POR EL DISTRITO FEDERAL (ASIENTO DE LA CIUDAD DE MEXICO, CON 16 DEMARCACIONES POLITICAS DENOMINADAS DELEGACIONES), **59 MUNICIPIOS DEL COLINDANTE ESTADO DE MEXICO Y RECIENTEMENTE 29 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE HIDALGO.**

A PESAR DE QUE DESDE PRINCIPIOS DE LOS AÑOS NOVENTAS LAS TENDENCIAS DE LA URBANIZACION MEXICANA EXPERIMENTARON UN CAMBIO SUSTANCIAL, CONSISTENTE EN UNA DISMINUCION DEL PODER CONCENTRADOR DE LAS 4 MAYORES ZONAS METROPOLITANAS DEL PAIS CONTRA UN AUMENTO EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LAS CIUDADES MEDIAS, LA ZMVM AUN SIGUE SIENDO EL CENTRO Y EJE DEL SISTEMA URBANO NACIONAL.

2.1 NOTAS DE DIAGNOSTICO

LA CONCENTRACION POBLACIONAL EN LA ZMVM SE ESTIMA ACTUALMENTE DEL ORDEN DE LOS 19.2 MILLONES DE HABITANTES¹, LO CUAL SIGNIFICA QUE ALREDEDOR DE LA QUINTA PARTE DE LA POBLACION TOTAL DEL PAIS SE UBICA EN SOLO EL 0.40 % DEL TERRITORIO MEXICANO.

A LA PAR, LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS TAMBIEN OBSERVAN UNA FUERTE CONCENTRACION EN LA ZMVM, QUE REGISTRA EL 35% DEL PIB NACIONAL, EL 26% DE LA PEA TOTAL, EL 50% DE LOS EMPLEADOS FABRILES, EL 40% DE LOS

¹ FUENTE: PROYECTO DE PROGRAMA DE ORDENACION DE LA ZMVMV, 2006; CON BASE EN LOS RESULTADOS DEL ULTIMO CENSO NACIONAL, DENOMINADO CONTEO 2005.

EMPLEADOS COMERCIALES Y EL 32% DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS FEDERALES. EN LO GENERAL, **PODEMOS HABLAR DE LA TERCERA PARTE DE ALGUNOS DE LOS MAS SIGNIFICATIVOS INDICADORES NACIONALES.**

PARA COMPRENDER MEJOR EL VOLUMEN DE POBLACION QUE INVOLUCRA LA ZMVM, SE PUEDEN EXPONER 2 INDICADORES COMPARATIVOS:

- **SU POBLACION TOTAL EQUIVALE A LA ASENTADA EN EL CONTINENTE AUSTRALIANO O A LA MITAD DE LOS HABITANTES DE TODA LA AMERICA CENTRAL Y ES MAYOR A LA DE PAISES ENTEROS COMO BOLIVIA, CHILE, HUNGRIA, PORTUGAL, GRECIA O BELGICA, ENTRE OTROS**
- **EN SOLO CINCO AÑOS, DE 1990 A 1995, LA POBLACION AUMENTO EN 1.7 MILLONES DE PERSONAS, VOLUMEN DEMOGRAFICO QUE UNICAMENTE SUPERAN 3 CIUDADES MEXICANAS. SE ESTIMA QUE DE 1995 AL 2000 LA POBLACION SE INCREMENTO EN OTROS 1.09 MILLONES DE PERSONAS, CIFRA SUPERIOR A LA POBLACION DE LA TOTALIDAD DE LOS PAISES CARIBEÑOS CONOCIDOS COMO PEQUEÑAS ANTILLAS Y, DE 2000 A 2005 SE INCREMENTO EN APROXIMADAMENTE 883,000 HABITANTES**

LA MAGNITUD DE ESTAS CIFRAS DEMOGRAFICAS ADQUIERE OTRA DIMENSION AL ANALIZAR SU COMPORTAMIENTO DE MANERA DESAGREGADA:

- UNA DISTRIBUCION QUE SE ESTIMA EN 10.5 MILLONES EN LOS MUNICIPIOS CONURBADOS (54%) Y 8.7 MILLONES DE HABITANTES EN EL D.F. (46%), CUANDO EN 1980 ERA DE 37% EN EL ESTADO DE MEXICO CONTRA 63% EN EL D.F.
- **LOS MUNICIPIOS CONURBADOS CRECIERON EN LOS ULTIMOS CUARENTA AÑOS LO QUE AL DISTRITO FEDERAL LE TOMO 400. EL CRECIMIENTO ENTRE 1990 Y 1995 EN EL D.F. FUE DE CASI 250 MIL HABITANTES, A UNA TASA ANUAL DE 0.59%, PARA EL 2000-2005 EL CRECIMIENTO FUE DE 116 MIL CON**

UNA TASA DEL 0.24%. MIENTRAS LOS MUNICIPIOS CONURBADOS CRECIERON EN CASI 1.4 MILLONES A UN RITMO DE 3.73% (MAS DEL DOBLE DEL 1.80% REGISTRADO A NIVEL NACIONAL), PARA EL PERIODO 2000-2005 EL CRECIMIENTO REGISTRADO FUE DE 717 MIL HABITANTES CON UNA TASA DEL 1.26 %. **PARA EL PERIODO 1980-2005 EL CRECIMIENTO MEXIQUENSE FUE DE 2.46% ANUAL CONTRA UN DECRECIMIENTO DE -0.05% EN EL D.F.**

LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES EXPLICAN PORQUE EL CRECIMIENTO DE LA ZMVM YA SE DA CASI EXCLUSIVAMENTE SOBRE TERRITORIO MEXIQUENSE, PUES EN EL D.F. SOLO CRECEN LAS DELEGACIONES QUE CONSERVAN CARACTERISTICAS "RURALES".

ADICIONALMENTE, SE HA GENERADO UNA POCO COMUN VINCULACION SOCIOECONOMICA ENTRE LAS 2 ENTIDADES QUE COMPARTEN LA ZMVM, COMO RESULTADO DE LA MIGRACION INTRAMETROPOLITANA _BASADA EN LA EXPULSION DE POBLACION DEL D.F. HACIA EL ESTADO DE MEXICO (**70 DE CADA 100 EMIGRANTES AL ESTADO TENIAN COMO RESIDENCIA ANTERIOR EL D.F. ES DECIR, CADA AÑO CAMBIAN SU LUGAR DE RESIDENCIA DEL D.F. A LOS MUNICIPIOS CONURBADOS DEL ESTADO DE MEXICO DEL ORDEN DE 52,000 HABITANTES POR AÑO O 142 HABITANTES POR DIA.**

A PESAR DE QUE LOS NUEVOS HABITANTES VIVEN Y CONSUMEN SERVICIOS EN TERRITORIO DEL ESTADO DE MEXICO, GRAN PARTE DE ELLOS MANTIENE SUS ACTIVIDADES ECONOMICAS EN EL D.F. SE ESTIMA QUE LAS DELEGACIONES DEL D.F. QUE CONFORMAN LA "CIUDAD CENTRAL" RECIBEN DIARIAMENTE UNA POBLACION FLOTANTE, USUARIA PERO NO RESIDENTE, DE MAS DE 3 MILLONES DE PERSONAS.

ESTA REALIDAD NOS CONDUCE A OTRA CONSIDERACION SOBRE EL CRECIMIENTO URBANO DE LA ZMVM: ESTE SE DA SOBRE EL ESTADO DE MEXICO PERO LA MAYOR PARTE Y LA MEJOR INFRAESTRUCTURA Y

EQUIPAMIENTO URBANOS SE LOCALIZA EN EL D.F., LO QUE SE TRADUCE EN UNA EVIDENTE DISPARIDAD EN LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS OFRECIDOS EN AMBAS ENTIDADES.

LA CAPITAL DEL PAIS, COMO SEDE DE LOS PODERES FEDERALES, HA RECIBIDO HISTORICAMENTE EL PRESUPUESTO MAS ALTO A NIVEL NACIONAL PARA LA ATENCION DE SUS NECESIDADES, LO QUE CONTRASTA SIGNIFICATIVAMENTE CON LOS ESCASOS RECURSOS MUNICIPALES Y ESTATALES DE QUE DISPONE LA ENTIDAD VECINA PARA LA PROVISION Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS URBANOS BASICOS. **EL ESTADO DE MEXICO, QUE CONCENTRA AL 13.5% DE LA POBLACION NACIONAL Y QUE SOPORTA CASI TODO EL PESO DEL INCREMENTO DEMOGRAFICO DE LA ZMVM Y QUE APORTA ALREDEDOR DEL 10% DEL PIB NACIONAL SE ENCUENTRA EN LOS ÚLTIMOS LUGARES RESPECTO A LA ASIGACION PRESUPUESTAL FEDERAL.**

UNA REFLEXION SURGE INEVITABLE AL CRUZAR LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES: **ES MARCADA LA GRAN INEQUIDAD PRESUPUESTAL AL INTERIOR DE LA ZMVM, ASI COMO LA INEXISTENCIA DE UNA RELACION DIRECTA Y LOGICA ENTRE PRESUPUESTO Y CRECIMIENTO POBLACIONAL.**

EN CONSECUENCIA, DE NO REVERTIRSE LAS TENDENCIAS PRESUPUESTALES O NO ENCONTRARSE MECANISMOS ALTERNOS PARA EQUILIBRARLAS, SE IRA AHONDANDO LA BRECHA EN LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS ENTRE AMBAS ENTIDADES, LO QUE REPERCUTIRA EN UN PROGRESIVO DETERIORO EN LA CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS CONURBADOS, CONSOLIDANDO Y REFORZANDO LA GRAN CONTRADICCION URBANA DE LA METROPOLI: **COMPARTEN LA MISMA MANCHA URBANA UN DISTRITO FEDERAL RICO Y UNA PAUPERIZADA PERIFERIA MEXIQUENSE.**

CONSIDERACIONES FINALES

NECESIDAD DE UNA NUEVA CONCEPTUALIZACION SOBRE EL FENOMENO METROPOLITANO

LA BASE PARA LA RESOLUCION DE LOS PROBLEMAS RADICA EN SU REAL COMPRESIÓN. SOLO CUANDO EXISTE CLARIDAD AL ENTENDER LOS PROBLEMAS, CUANDO SE HAN ACEPTADO SUS CAUSAS Y CUANDO SE CONOCEN SUS RELACIONES Y CONSECUENCIAS, NOS UBICAMOS EN INMEJORABLE POSICION PARA ENFRENTARLOS.

ANTE LA MAGNITUD DEL RETO PRESENTE, ES INDISPENSABLE ADOPTAR UNA NUEVA ACTITUD RESPECTO A LOS PROCESOS DE METROPOLIZACION QUE EXPERIMENTAMOS EN MEXICO, CONSIDERANDO TANTO LA INCORPORACION DE UNA NUEVA VISION POLITICA Y SOCIAL, COMO ADECUACIONES EN EL AMBITO EMINENTEMENTE TECNICO, EN TERMINOS DE ESTRATEGIAS DE DESARROLLO URBANO Y DOTACION DE INFRAESTRUCTURA.

LAS METROPOLIS Y SU CRECIMIENTO, NO SIGNIFICAN NECESARIAMENTE UN OBSTACULO AL DESARROLLO SOCIOECONOMICO DEL PAIS, NI SUS CONSECUENCIAS SON SIEMPRE NEGATIVAS, COMO SE PLANTEABA HASTA HACE POCO TIEMPO.

LA ZMVM NO ES SOLO UN COLOSAL ASENTAMIENTO HUMANO, TAMPOCO ES UNICAMENTE UN CATALOGO DE CIFRAS IMPACTANTES Y DATOS NEGATIVOS. ESTA METROPOLI ES TAMBIEN UN ESPACIO FUNDAMENTAL PARA LA PRODUCCION Y EL DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO, ES EL EJE DE LA VIDA POLITICA Y SOCIAL DEL PAIS, ES EL CORAZÓN HISTÓRICO-CULTURAL Y DE IDENTIDAD DE LA NACION, ES EL LUGAR DONDE SE UBICAN LAS OPORTUNIDADES DE EXCELENCIA ANTE EL FUTURO Y LA GLOBALIZACION. **NO ES JUSTO MITIFICAR A ESTA CONCENTRACIÓN METROPOLITANA COMO ALGO SOLAMENTE NEGATIVO, SU PRIMACIA ES PILAR NACIONAL Y VA A SEGUIR SIENDOLO POR MUCHO TIEMPO.**

DEBE RECONOCERSE, POR PRINCIPIO, QUE LA INMENSA COMPLEJIDAD DEL FENOMENO Y LOS MULTIPLES INTERESES Y AGENTES SOCIALES QUE INTERACTUAN EN LA METROPOLI, HAN DIFICULTADO SU FIEL ENTENDIMIENTO, POR LO QUE SU DINAMICA Y SUS CONTRADICCIONES HAN REBASADO A LA ACCION GUBERNAMENTAL E INCLUSIVE A LA SOCIEDAD. HOY ESTAMOS ANTE UNA METROPOLI CON SERIOS DESAJUSTES Y PROBLEMAS, PERO DEBE ENTENDERSE QUE ES ASIMISMO FUENTE DE OPORTUNIDADES PARA CONSTRUIR UN FUTURO DIFERENTE AL QUE PREDICEN LOS ESCENARIOS TENDENCIALES.

EN CONSECUENCIA, EN MEXICO YA NO DEBEMOS TEMER AL CRECIMIENTO METROPOLITANO, SI ESTE SE PRESENTA DE MANERA ORDENADA Y SUSTENTABLE; LO VERDADERAMENTE IMPORTANTE ES LOGRAR UN CRECIMIENTO URBANO CON AUTOSUFICIENCIA EN LOS SERVICIOS Y APROVECHAMIENTO RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES. **EL TAMAÑO DE LA CONCENTRACIÓN NO ES EL PROBLEMA, SINO LAS CONDICIONES DEL ASENTAMIENTO.**

POR LO TANTO, **ES INCUESTIONABLE QUE DEBE PREVERSE UN NUEVO TRATAMIENTO PARA LAS ZONAS METROPOLITANAS EN MEXICO; ES TIEMPO YA DE COMPRENDER QUE CONSTITUYEN UNA SOLA CIUDAD CON MULTIPLES INTERACCIONES, CON UNA MANCHA URBANA CONTINUA SOBRE AREAS GEOPOLITICAS DIFERENTES, EN LA QUE TODOS SUS HABITANTES DEBEN TENER SIMILARES OPORTUNIDADES PARA ACCEDER A LOS SATISFACTORES URBANOS.**

AL EFECTO, **EL MARCO LEGISLATIVO Y NORMATIVO AUN REQUIERE MEJORAS Y PRECISIONES**, PARA DAR RESPUESTAS MAS ACORDES A LA MAGNITUD DEL RETO METROPOLITANO, LO CUAL NO IMPLICA VIOLENTAR LA SOBERANIA DE LOS GOBIERNOS LOCALES, TRATESE DE ENTIDADES, SIGNIFICA CREAR INSTRUMENTOS PARA MEJORAR LA RESPUESTA A LA CIUDADANIA, QUE POSIBILITEN SOLUCIONES OPORTUNAS Y EQUITATIVAS, MAS ALLA DE LIMITES POLITICO-ADMINISTRATIVOS.

REFLEXIONES PROPOSITIVAS PARA UNA NUEVA CONCEPTUALIZACION DE LA ZMVM

LA METROPOLIZACION, INCLUSO LA MEGALOPOLIZACION, EN LA REGION CENTRAL DE LA REPUBLICA MEXICANA ES CATEGORICAMENTE IRREVERSIBLE; EN CONSECUENCIA, EL DESAFIO CONSISTE EN ORIENTAR Y ORDENAR LOS PROCESOS DE URBANIZACION PARA COADYUVAR AL DESARROLLO ECONOMICO Y AL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA, CON ATENCION PRIORITARIA A LA POBREZA URBANA.

LAS ESTRATEGIAS DE ALCANCE METROPOLITANO PARA EL VALLE DE MEXICO NO HAN BRINDADO LOS RESULTADOS ESPERADOS, PUES LA DINAMICA URBANA HA IDO POR DELANTE DE LA ACCION GUBERNAMENTAL, LO URGENTE HA ESTADO SOBRE LO PRIORITARIO Y LAS NECESIDADES PARTICULARES EN MUCHAS OCASIONES SE HAN SUPERPUESTO A LAS NECESIDADES METROPOLITANAS.

ANTE LA NECESIDAD DE BRINDAR UN NUEVO TRATAMIENTO AL FENOMENO METROPOLITANO, SE CONSIDERA QUE CUALQUIER PROPUESTA DEBE TRANSITAR POR UNA SERIE DE LINEAMIENTOS COMUNES DE POLITICA, INDISPENSABLES PARA FORMULAR OPCIONES SÓLIDAS DE ADMINISTRACION Y GESTION METROPOLITANA.

DE LA EXPERIENCIA ADQUIRIDA EN EL CASO PARTICULAR DE LA REPUBLICA MEXICANA Y DE LA ZMVM, TOMANDO EN CUENTA LA PROBLEMÁTICA ACTUAL, ASI COMO LAS DIFERENCIAS GEOPOLITICAS EXISTENTES, LOS LINEAMIENTOS EN LOS CUALES SE SUSTENTARIA UNA PROPUESTA DE NUEVA CONCEPTUALIZACION, PODRIAN SER:

- **REORIENTAR EFECTIVAMENTE LOS PROCESOS DE POBLAMIENTO DE LA METROPOLI**, ADHIRIENDOSE A LA TENDENCIA DOMINANTE EN EL MUNDO QUE

PREGONA LA DESCONCENTRACION DE LAS GRANDES METROPOLIS, YA SEA A TRAVES DE NUEVAS CIUDADES O CORREDORES DE DESARROLLO ALTAMENTE CONTROLADOS, EN LUGAR DE DEJAR QUE SE EXPANDA SU CONTINUO URBANO CASI SIN LIMITE.

CON ESTA ESTRATEGIA SE PRECIPITARIA LA CONFORMACION DE LA MEGALOPOLIS DEL CENTRO DEL PAIS, QUE RESULTA UN ESCENARIO CON MEJORES POSIBILIDADES PARA SU PLANEACION INTEGRAL ANTICIPADA. EN ESTE SENTIDO, YA ES NECESARIA LA FORMULACION DE INSTRUMENTOS DE PLANEACION MEGALOPOLITANA, CON NUEVOS PLANTEAMIENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO REGIONAL, ASI COMO ESQUEMAS NOVEDOSOS DE ORIENTACION DE INVERSIONES Y ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, COMO LO SON LOS “POLOS DE DESARROLLO INTEGRAL” ARTICULADOS POR CORREDORES Y DISTRITOS URBANOS HOMOGENEOS E INTERCONECTADOS.

- **PLANIFICAR EL FUTURO DESARROLLO METROPOLITANO CON UNA VISION INTEGRAL MULTISECTORIAL,** PARA NO CONTINUAR CON ESTRATEGIAS URBANAS UNISECTORIALES. LA PLANIFICACION DEBE INCORPORAR EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL, ASI COMO LA SUSTENTABILIDAD DEL AMBIENTE PARA COMPLEMENTAR Y ARTICULARSE CON EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.; EL AGUA ES Y SERA EL EJE DEL CRECIMIENTO METROPOLITANO ORDENADO. **ESTA VISION PERMITIRA REDUCIR EL COSTO SOCIAL DEL POBLAMIENTO, ASI COMO EL GASTO GUBERNAMENTAL DIRIGIDO A LA SATISFACCION DE LAS NECESIDADES URBANAS.**
- **CONSOLIDAR LAS INSTANCIAS DE COORDINACION METROPOLITANA,** LOS ESFUERZOS DESARROLLADOS A LA FECHA EN AREAS ESPECIFICAS DE ATENCION, COMO ASENTAMIENTOS HUMANOS, AGUA, MEDIO AMBIENTE, TRANSPORTE Y SEGURIDAD PUBLICA, ENTRE OTROS, SE HAN SUSTENTADO FUNDAMENTALMENTE EN LA VOLUNTAD POLITICA DE LOS GOBERNADORES, SIN EMBARGO SE REQUIERE UN SUSTENTO DE MAYOR PESO JURIDICO, INCLUSIVE DE ORDEN CONSTITUCIONAL, QUE ASEGURE LA CONTINUIDAD,

TANTO EN EL TIEMPO COMO EN EL ESPACIO, **DE POLITICAS METROPOLITANAS CONGRUENTES.**

- **IMPULSAR UNA ECONOMIA COMPETITIVA Y EQUITATIVA,** PARA GARANTIZAR LA PERMANENCIA Y MEJORA DEL EMPLEO DE SUS HABITANTES Y LA CREACION DE NUEVAS FUENTES DE OCUPACION, ASI COMO PARA DISTRIBUIR EQUILIBRADAMENTE LOS COSTOS Y GASTOS DE LA METROPOLI.

ESTO IMPLICA, EQUILIBRAR LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y EL GASTO PUBLICO ENTRE LAS ENTIDADES INVOLUCRADAS, PARA MEJORAR EL NIVEL DE LA CALIDAD DE VIDA EN LA TOTALIDAD DE LA METROPOLI, LO QUE PERMITIRA HOMOGENEIZAR EL ACCESO A LA VIVIENDA, INFRAESTRUCTURA, EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PUBLICOS DE LA POBLACION METROPOLITANA, A FIN DE EVITAR LA SEGREGACION E IGUALAR LOS MINIMOS DE BIENESTAR DE LA POBLACION.

- **ADECUAR EL MARCO JURIDICO Y NORMATIVO,** PARA OTORGAR UN MAYOR RECONOCIMIENTO AL FENOMENO METROPOLITANO, ASI COMO PARA CONTAR CON INSTRUMENTOS Y HERRAMIENTAS QUE FACILITEN LA ADMINISTRACION Y GESTION EN LAS METROPOLIS. EN ESTE SENTIDO, DEBE CONSIDERARSE LA HOMOLOGACION EN RUBROS ESPECIFICOS DE ORDENAMIENTOS Y REGLAMENTOS ENTRE LAS ENTIDADES INVOLUCRADAS; ASI COMO UNA COMPATIBILIZACION DE LAS ESTRUCTURAS POLITICO-ADMINISTRATIVAS.

- **ASEGURAR UN POBLAMIENTO AMBIENTALMENTE SUSTENTABLE,** PARA GARANTIZAR UNA COEXISTENCIA ARMONICA ENTRE HABITAT Y ACTIVIDADES ECONOMICAS Y URBANAS, ASI COMO PARA COMPATIBILIZAR EL POBLAMIENTO PERIFERICO Y EL DESARROLLO RURAL, CON UN APROVECHAMIENTO RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES.

- **REVERTIR LA TENDENCIA AL POBLAMIENTO ILEGAL, REENFOCANDO AL SUELO COMO EL ELEMENTO ESTRATEGICO PARA EL DESARROLLO**

METROPOLITANO. LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES SON UNA REALIDAD TANGIBLE, EL FENOMENO DE IRREGULARIDAD DEL SUELO SE HA CONVERTIDO EN LA MEJOR POSIBILIDAD SOCIAL DE ACCESO A LA TIERRA, QUE SI BIEN NO SE DEBE ALENTAR, SUCEDE AL NO EXISTIR OFERTA DE SUELO BARATO Y ACCESIBLE A LA POBLACION DE MENORES INGRESOS.

- **PROMOVER UNA ORDENADA Y CONCIENTE PARTICIPACION SOCIAL,** PARA VINCULAR A LA POBLACION METROPOLITANA CON LA DEFINICION DE PROGRAMAS, ACCIONES Y OBRAS A EMPRENDER, PUES ES NECESARIO QUE SEA LA MISMA COMUNIDAD, QUIEN PARTICIPE ACTIVAMENTE EN VIGILAR EL PROYECTO DE CIUDAD QUE DESEA. ESTE ES UNO DE LOS PRINCIPALES ELEMENTOS PARA FORTALECER LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA: **CREAR UNA CONCIENCIA SOCIAL METROPOLITANA.**

NO EXISTE POSIBILIDAD DE QUE UN GOBIERNO POR SI SOLO PUEDA RESOLVER LOS COMPLEJOS PROBLEMAS DE LA CONVIVENCIA COTIDIANA DE MILLONES DE CIUDADANOS. EL ESTADO ES FINALMENTE UN ACTOR SOCIAL MAS, POR ELLO LA PARTICIPACION DE LOS QUE NO FORMAN PARTE DEL GOBIERNO ES FUNDAMENTAL, PERO SIN PERDER DE VISTA NUNCA **QUE LA CONCERTACION ES SOLO UN MECANISMO PARA CONCILIAR INTERESES, QUE NO PUEDE SUPLANTAR EL INTERES GENERAL, EL MARCO JURIDICO O EL PAPEL DEL ESTADO.**

- **COMPLEMENTAR LA ADMINISTRACION DE LA METROPOLI MEDIANTE INSTANCIAS OPERATIVAS DE ALCANCE METROPOLITANO,** LO QUE NO SIGNIFICA LA CONFORMACION DE OTRO ORDEN DE GOBIERNO, SINO LA CONFORMACION DE ORGANISMOS O ENTES DE PLANEACION O ADMINISTRACION METROPOLITANOS, QUE ATIENDAN RUBROS ESPECIFICOS CON VISION INTEGRAL (COMO VIVIENDA, TRANSPORTE O BASURA) Y QUE NO ESTEN SUJETOS AL CAMBIO DE AUTORIDADES, PARA EFICIENTAR LA ATENCION Y SATISFACCION DE NECESIDADES DE LA POBLACION METROPOLITANA.