

Paris le 30 juin 2010

Compte rendu de la 1^{ère} réunion de la Commission 1 (Eco-Région)

de Metropolis : les 28 et 29 Juin 2010 ; Paris, France

Coordinateur de la Commission 1 :

Iuli NASCIMENTO

Institut d'Aménagement et d'Urbanisme de la Région d'Ile-de-France/Paris- IAU-îdF

Danielle SAUTEREL

Conseil Régional d'Ile-de-France

Thème : Espaces ouverts : agriculture périurbaine, eau et biodiversité

Local de la réunion : Centre International d'Accueil et d'Echanges des Récollets

150-154, rue du Faubourg Saint Martin

75010 PARIS

CONTEXTE

L'Association Mondiale des grandes Métropoles, Metropolis, a été créée en 1984 à l'initiative de la Région d'Ile-de-France. La Commission 1 – Eco-Région a été proposée et créée lors du Conseil d'Administration de Metropolis à l'occasion du congrès tri-annuel qui a eu lieu à Berlin, en 2005.

Le sujet correspond à un des principaux objectifs de la première campagne électorale du Président du Conseil Régional d'Ile-de-France, M Jean-Paul Huchon. Il s'agissait de jeter les bases d'un projet d'écologie politique qui ferait de l'Ile-de-France la plus grande éco-région d'Europe.

Cet objectif était destiné à imprégner toutes les politiques régionales. Au cours de la dernière mandature, plusieurs documents de planification se référant à l'éco-région ont été élaborés ou initiés par le Conseil régional. Il s'agit notamment de la révision du schéma directeur de la région Île-de-France, de l'Agenda 21 régional « Île-de-France » (qui a précisé la définition de l'éco-région au travers d'un référentiel), ou de plans plus sectoriels comme les plans régionaux d'élimination des déchets (PREDMA, PREDD, PREDAS), la stratégie régionale de la biodiversité, la politique de l'énergie et le plan climat régional, etc.

Le premier cycle d'activité la Commission (2005/2008) c'est déroulé avec deux réunions techniques de travail et une formation. La première réunion technique a eu lieu à Toronto en 2006. La deuxième réunion a eu lieu à Paris en 2007. Une séance de formation destinée aux membres de la Commission a eu lieu à Montréal en 2008. Cette formation a été organisée conjointement avec l'Institut international de formation de Metropolis.

Pour le cycle 2009/2011, suite à plusieurs reports indépendants de notre volonté, cette réunion à Paris- en juin 2010- est la première réunion technique de la Commission 1 sur la thématique « **Espaces ouverts : agriculture périurbaine, eau et biodiversité** » que nous organisons.

La Commission a été présente au Forum Mondial Urbain dans un atelier organisé par la FAO. Avec un exposé sur « les défis et les opportunités de l'agriculture de proximité en Île-de-France ».

Une séance de formation est prévue pour le mois de novembre 2010 sur la thématique « Villes et changement climatique ». Cette formation aura lieu probablement à Montréal en collaboration avec l'Institut international de Metropolis.

Ouverture de la séance :

Madame Hélène **Gassin**, Vice-présidente du Conseil Régional d'Île-de-France chargée de l'environnement, de l'agriculture et de l'énergie et Présidente de la Commission 1 (Eco-Région) de Metropolis a ouvert la séance de travail sur les « Espaces ouverts : agriculture périurbaine, eau et biodiversité » par une présentation de son l'approche du concept Eco-Région.

Dans la **première séquence** d'interventions trois exposés ont été présentés :

- 1 - L'Agenda 21 régional ;
- 2 - Les aspects environnementaux et le développement urbain de Moscou ;
- 3 - Les métropoles face à l'urgence alimentaire : l'exemple de l'Île-de-France.

1 - Madame **Sauterel** présente l'Agenda 21 régional, l'instrument qui doit mettre en cohérence les différents objectifs de la politique régionale. Il est organisé selon trois axes principaux :

- L'exemplarité de l'institution ;
- L'intégration des principes de l'Eco-Région dans les politiques régionales ;
- La définition d'une gouvernance renouvelée.

2 - Monsieur **Tkachenko** expose l'éventail des difficultés environnementales rencontrées par la ville de Moscou, tels que les problèmes de la qualité de l'air et de l'eau, des déchets, de la pollution des sols et quelles sont les actions préconisées dans le Plan directeur de la Ville de Moscou à l'horizon 2025 pour y faire face.

3 - Enfin, Monsieur **Thibault** propose des éléments concernant les problèmes et les défis auxquels sont confrontés l'activité agricole et les métropoles dans le monde dans l'optique de « produire plus et produire mieux ».

Il constate que les métropoles s'implantent et se développent sur les meilleures terres et cela se fait par l'absence d'une prise de conscience des enjeux à long terme.

Il explique que pour répondre aux besoins du futur, les systèmes d'exploitation actuels, qu'ils soient conventionnels ou biologiques, devront utiliser de nouvelles approches agronomiques et que les aspects socio-culturels sont fondamentaux.

INTERVENANTS :

1 - Danielle **SAUTEREL**
Chef de service Agenda 21 et Eco-Région
Conseil Régional Ile-de-France

2 - Sergey **TKACHENCKO**
Directeur d'études à l'Institut d'Aménagement et d'Urbanisme
Ville de Moscou

3 - Christian **THIBAULT**

Directeur d'études

Institut d'Aménagement et d'Urbanisme de la Région d'Ile-de-France/Paris- IAU-îdF

Dans la **deuxième séquence** cinq exposés ont été présentés :

- 1 - Présentation du programme Agri-Congo ;
- 2 - Agriculture périurbaine, accessibilité et distribution : la faim en Afrique. Problèmes et perspectives : le cas du Congo - Brazzaville ;
- 3 - Le rôle de l'AEV dans la préservation de la biodiversité, des espaces naturels et de l'agriculture;
- 4 - Développement de la production vivrière locale, circuit court, accessibilité et distribution de l'alimentation en France - Les circuits courts et la gouvernance alimentaire ;
- 5 - Les partenariats entre producteurs et consommateurs pour la gestion efficace des espaces ouverts péri-urbains.

1 - Monsieur **Bouka**, remplacé par Monsieur **Okoko**, présente le programme Agri-Congo qui s'occupe du développement de l'agriculture périurbaine en Afrique, en général, et en particulier des grandes villes du Congo. Il nous démontre que cette activité est assujettie à des contraintes endogènes d'une part, liées à la définition et à la mise en œuvre des politiques stratégiques de développement urbain et exogènes d'autre part, généralement tributaires des financements extérieurs.

2- Monsieur **Okoko** expose les problèmes d'accessibilité et distribution des produits agricoles avec un éclairage sur les problèmes et les perspectives de la faim en Afrique avec l'exemple du Congo- Brazzaville.

3 – Monsieur **Bonnefoy** explique comment les circuits courts sont devenus un des deux piliers des politiques territoriales en faveur de l'agriculture périurbaine conduites en France à partir des années 1970 grâce à la protection du foncier agricole.

Il nous apporte quelques éclairages sur les grandes approches historiques de l'agriculture périurbaine :

- L'approche foncière de la profession agricole,
- L'approche planificatrice francilienne qui a privilégié en effet la protection des espaces agricoles ou naturels.

4 - Monsieur **Clavel** présente le rôle de l'AEV pour la préservation de la biodiversité, des espaces naturels et des espaces agricoles. Depuis 1999, l'AEV en association avec plusieurs partenaires, réalise des inventaires écologiques sur les propriétés régionales.

Dans son exposé, il explique comment les expertises scientifiques visant à mieux connaître la biodiversité locale ont été étendues à l'ensemble des sites naturels appartenant à la Région.

5 - Monsieur **Calori** présente le réseau URGENCI dont l'objectif prioritaire est de multiplier les liens entre « Producteurs Locaux et Solidaires et Consommateurs » avec diverses formes de circuits courts, faisant intervenir les autorités locales, les services de l'agriculture et autres ONG sensibles à cette démarche.

INTERVENANTS :

1 - Richard **BOUKA**

Ingénieur en Agro alimentaire; responsable des programmes Agri Congo

Institut d'appui au développement/ Brazzaville

2 - Séraphin Hilaire **OKOKO**;
Ingénieur en construction; Directeur des études et des réalisations / Ville de Brazzaville;

3- Serge **BONNEFOY**
Secrétaire technique
Association Terres en Ville

5 - Pierre **CLAVEL**
Agence des Espaces Verts – AEV
Ile-de-France / Paris

5 - Andrea **CALORI**
Réseau International URGENCI
Président du réseau
Milan / Italie

La **troisième séquence** a compris trois interventions :

- 1 - Une agence dédiée à la préservation de la biodiversité à l'échelle de la métropole francilienne ;
- 2 - La nature dans la ville ;
- 3 - La politique d'environnement de la ville de Guarulhos.

1 - Madame **Le Jeune** présente le rôle et les actions de l'association Natureparif visant à préserver la biodiversité. Elle explique que Natureparif est une agence nouvelle dans sa conception directement inspirée du Grenelle de l'Environnement, innovante aussi dans son objectif d'observatoire régional entièrement dédié à la nature.

2 - Monsieur **Thibault**, fait un exposé sur l'importance de l'insertion de la ville dans la nature et de l'insertion de la nature dans la ville à toutes les échelles et dans toutes les composantes de la « nature ». Il explique comment assurer les services écologiques, sociaux, et même économiques, non substituables apportés par la nature, en s'appuyant sur la notion clé d'espace ouvert, c'est-à-dire l'ensemble des espaces non construits et non imperméabilisés, qu'ils se trouvent à la périphérie ou au cœur de la ville.

3 –Monsieur **Santomauro** présente la politique de l'environnement de la ville de Guarulhos à Sao Paulo avec ses problèmes et les défis auxquels les services de la ville doivent faire face pour apporter une amélioration du cadre et de la qualité de vie de la population locale.

INTERVENANTS :

1 - Gaëlle **LE JEUNE**
NATUREPARIF
Chargée des relations institutionnelles et internationales

2- Christian **THIBAUT**
Directeur d'études
Institut d'Aménagement et d'Urbanisme de la Région d'Ile-de-France/Paris- IAU-îdF

3 -Fernando **SANTOMAURO**
Responsable des affaires internationales
Guarulhos- Sao Paulo, Brésil

En **quatrième séquence**, deux interventions ont été faites :

- 1 - Le système métropolitain des espaces verts ;
- 2 - La protection de la ressource en eau : eau potable et milieux aquatiques.

1 - Madame **Bolivar** présente les cinq axes du système de planification stratégique de la Région Métropolitaine de Caracas comme un instrument - guide des politiques publiques pour le développement local. Deux lignes stratégiques sont poursuivies :
La durabilité environnementale et l'intégration socio-spatiale.

2 - Monsieur **Maret** expose comment la ressource en eau se répartit sur l'ensemble du territoire, qu'il soit rural ou urbain et les différentes conditions d'usages de l'eau.
En milieu urbain, rural ou périurbain, tous ces milieux sont liés par le même enjeu, c'est à dire, protéger la ressource en eau potable et les milieux aquatiques pour assurer le développement humain.

INTERVENANTS :

Zulma **BOLIVAR**

Présidente de l'Institut Métropolitain d'Urbanisme
Municipalité de Caracas

Pascal **MARET**

Directeur Agriculture et Milieux
Agence de l'Eau Seine Normandie - AESN

La **cinquième séquence** a proposé six exposés pour clore les travaux de l'atelier :

- 1 - L'agriculture urbaine et les espaces publics ;
- 2 - L'eau et l'environnement dans la ville de Guarulhos ;
- 3 - Agriculture périurbaine: rôles et fonctions dans les défis et les relations avec la pauvreté urbaine, l'alimentation, la crise économique, la carence en eau et le changement climatique ;
- 4 - Villes, alimentation et agriculture : Défis ou opportunités ;
- 5 - L'agenda 21 d'Ile-de-France et le référentiel de l'Eco-région ;
- 6 - Les indicateurs de développement durable pour l'Eco-Région.

1 - Madame **Moreno** présente les actions mise en pratique par la ville de Medellin en faveur de l'agriculture périurbaine et des espaces publics. Elle propose une prise en compte des ressources naturelles locales afin de compenser les dysfonctionnements de l'écosystème causés par la création des zones bâties.

2 - Monsieur **Rocha Moraes**, présente les importants défis que la ville de Guarulhos à Sao Paulo doit affronter pour faire face aux problèmes de ravitaillement en eau, de collecte et de traitement des eaux usées.

3 - Madame **Dubbeling** présente le réseau RUAF (Ressource centres on urban agriculture and food security) et la démarche pour mieux comprendre les relations entre la pauvreté urbaine, l'alimentation, la crise économique, la carence en eau et le changement climatique.

4 - Monsieur **Custot** présente la mission de L'Organisation des Nations Unies pour l'agriculture et l'Alimentation (Food and Agriculture Organization of the United Nations) en ce qui concerne les aspects liés à la sécurité alimentaire et à la nutrition de la population mondiale.

Dans son exposé, il explique le rôle de veille de la FAO à ce que les êtres humains aient un accès régulier à une nourriture de bonne qualité afin de mener une vie saine et active et fait un appel à la coopération des villes entre elles.

5 – Dans son deuxième exposé consacré à l'Agenda 21 régional Île-de-France, Madame **Sauterel** présente les objectifs du référentiel de l'Eco-Région. Cet outil est destiné à aider à systématiser la prise en compte des objectifs de l'Eco-Région dans l'ensemble des politiques du Conseil régional. Pour ce faire, ce référentiel propose une grille de lecture des enjeux du développement durable adaptée à l'Île-de-France.

Elle explique que cet outil d'accompagnement, destiné à rendre cohérents les différents délibérations, projets et politiques sectoriels de la région, se veut un outil simple et opératoire.

6 – Monsieur **Nascimento** présente la difficulté de rapprocher les d'indicateurs et la planification pour la mise en pratique du développement durable. Jusqu'à une époque récente, l'impression qui se dégage est celle de deux mondes de réflexion différents, qui se sont insuffisamment rencontrés. La rencontre entre la recherche d'indicateurs et la planification est devenue indispensable, mais la question cruciale du partage d'un minimum d'indicateurs communs entre plans va se poser pour des raisons de cohérence.

Les indicateurs de contexte proposés dans le cadre de l'Agenda 21 régional sont présentés à cette occasion.

INTERVENANTS :

Nora **MORENO**
Ville de Medellin
Colombie

Joao Roberto **ROCHA MORAES**
Responsable du service des Eaux et Égouts – SAAE
Guarulhos- Sao Paulo, Brésil

Marielle **DUBBELING**
RUAF
Coordinator RUAF - From Seed to Table Programme
Conseiller en agriculture périurbaine
Leusden – Les Pays Bas

Julien **CUSTOT**
L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FAO

Danielle **SAUTEREL**
Chef de service Agenda 21 et Eco-Région
Conseil Régional Ile-de-France

Iuli **NASCIMENTO**
Coordinateur de la Commission 1
Chargé d'études
Institut d'Aménagement et d'Urbanisme de la Région Ile-de-France/Paris- IAU-îdF