

057 Boston (Estados Unidos de América)

4,2 Millones de habitantes según *Urban Agglomerations 2003* de la ONU.

1. Niveles Territoriales, población y superficie

Niveles Territoriales	Población*	% Población total	Superficie (Km2)	Densidad (Hab/Km2)
Boston	559.034	0,19	232	2.410
Condado de Suffolk	654.428	0,22	311	2.104
Área Metropolitana de Boston**	4.411.835	1,49	11.700	377
Estado de Massachusetts	6.399.000	2,16	27.300	234,4
Estados Unidos de América	296.410.000	100	9.830.000	30,2

* Datos de la *U.S. Census Office* para la población estimada a 12/2005.

** Se ha tomado como referencia la definición de la *Metropolitan Statistical Area (MSA)* de *Boston-Cambridge-Quincy, MA-NH* establecida por el *U.S.Census Office* para 2005. Según esta definición, la región metropolitana se extiende a una parte del Estado vecino de New Hampshire, concretamente el área de *Rockingham County-Strafford County*. Representa la menor parte de la aglomeración (414.091 habitantes según la estimación del Censo de 2005).

2. Denominación administrativa y número de municipios

Nombre	Denominación	Número de Municipios
Boston	Ciudad de Boston, <i>City of Boston</i>	1 Ciudad 9 Distritos (<i>Wards</i>)
Condado de Suffolk	<i>Suffolk County</i>	1 Condado (<i>County</i>) 3 Gobiernos Municipales (<i>municipal governments</i>)
Área Metropolitana de Boston	<i>Metropolitan Statistical Area (MSA) de Boston-Cambridge-Quincy</i>	7 Condados (<i>Counties</i>) en 2 estados: 5 en Massachusetts: Norfolk; Plymouth; Suffolk; Middlesex; Essex 2 en New Hampshire: Rockingham; Strafford 275 Gobiernos Municipales (<i>municipal governments</i>)
Estado de Massachusetts	<i>State of Massachusetts</i>	1 Estado 14 Condados (<i>Counties</i>): Barnstable; Berkshire; Bristol; Dukes; Essex; Franklin; Hampden; Hampshire; Middlesex; Nantucket; Norfolk; Plymouth; Suffolk; Worcester. 351 Gobiernos Municipales (<i>municipal governments</i>) : 50 ciudades (<i>cities</i>) y 301 pueblos (<i>towns</i>).
Estados Unidos de América	<i>United States of America</i>	50 Estados, 1 Distrito Federal 3.034 Condados (<i>counties</i>) 19.431 Municipios (<i>municipalities</i>) 16.506 Pueblos (<i>townships</i>)

3. Órganos de gobierno y competencias:

Boston

Aspectos Generales

El gobierno de la ciudad de Boston tiene garantizado sus competencias de autogobierno (*home rule*) por la Constitución del Estado de Massachusetts. Tiene facultad para ejercer cualquier poder o desarrollar cualquier acción de gobierno dentro de sus propios intereses. Tiene competencias en: provisión de agua y alcantarillado, transportes, planificación urbana y usos del suelo, mantenimiento de vía pública, tráfico urbano, parques, policía, bibliotecas, servicios personales (infancia, juventud, mayores, personas sin hogar), vivienda pública, emergencias y medio ambiente. Está dividida en 9 distritos (*wards*), con fines censales y administrativos.

Alcalde, *Mayor*

Boston tiene un modelo de alcalde fuerte, en el que el alcalde tiene amplios poderes ejecutivos. Es el máximo responsable ejecutivo de la ciudad, dirige los departamentos de su gobierno y elige a sus responsables. Presenta el proyecto de presupuesto ante el consejo municipal y tiene capacidad de veto sobre las ordenanzas del propio consejo. Asimismo, designa a buena parte de los miembros de los comités, comisiones y agencias de la ciudad. Es elegido, para cuatro años, por un sistema de voto plural (*plurality voting*).

Consejo de la Ciudad, *City Council*

Es el órgano legislativo de la ciudad. Es su responsabilidad la aprobación del presupuesto, de las ordenanzas y de las resoluciones municipales. Opera a través de 26 comités sectoriales y decide sobre: aspectos financieros como son créditos y bonos, adquisición de suelo, normativa de usos del suelo, gestión del tráfico y el refrendo de los cargos nombrados por el alcalde. Sus 13 miembros son elegidos cada dos años de la siguiente manera: un representante para cada uno de los distritos de la ciudad (en total, 9) y cuatro representantes en el conjunto de la ciudad. El sistema electoral es el plural: cada elector puede colocar hasta cuatro votos para los candidatos que se presentan en toda la ciudad, mientras que por los candidatos en su distrito sólo pueden depositar un voto. Los candidatos con el mayor número de votos en total son escogidos. El presidente del consejo municipal es un concejal elegido por los propios miembros del consejo.

Entes públicos en la ciudad de Boston

Boston Housing Authority (BHA)

Autoridad pública responsable de la promoción y mantenimiento de la vivienda pública en la ciudad de Boston, con fondos estatales y federales. Su ámbito de actuación es la provisión de vivienda para familias con pocos ingresos y para gente mayor. Actúa tanto en el mercado de propiedad (a través del desarrollo de proyectos de viviendas propios, unas 14.000 unidades en el 2006) y en el mercado de alquiler (como provisor y garante del mercado, alojando unas 27.000 personas en el programa de vivienda pública y permitiendo la reducción de alquiler a través de un sistema de 11.000 cheques en el 2006). La BHA proporciona vivienda a un 10% de los habitantes de la ciudad, aproximadamente.

Condado de Suffolk

Aspectos Generales

Siguiendo una tendencia generalizada en muchos condados de Massachusetts, el condado de Suffolk existe sólo como una región geográfica histórica, sin gobierno de condado. Todas sus competencias fueron asumidas en 1999 por agencias del Estado y eran previamente ejercidas en gran parte por el Consejo Municipal de Boston. En la actualidad existen el sheriff, el fiscal (*district attorney*) y otros funcionarios con responsabilidades definidas y siendo escogidos por la población. Sin embargo, no existe ni un consejo de condado (*county council*) ni un gobierno (*commissioner*). Las responsabilidades del condado de Suffolk cubren sobre todo la seguridad de los habitantes (violencia, agresiones, homicidios, drogas) y la resolución judicial de esos actos (hay nueve juzgados en el condado).

Área Metropolitana de Boston

Aspectos generales

No existe ninguna institución que cubra el conjunto del área metropolitana de Boston. En cambio, existen numerosas agencias públicas con una función (unas 300) o varias funciones (multi-funcional). El gobierno del Estado de Massachusetts está muy implicado en el área, ya sea mediante la creación de agencias metropolitanas o por la supervisión desde los ministerios correspondientes.

Las dos principales agencias se dedican a la planificación regional y la planificación del transporte. La gestión y provisión del sistema de transporte público es realizada por una agencia estatal (*Massachusetts Bay Transportation Authority*). El gobierno del Estado también se hace cargo de la red de parques metropolitanos, a través de la *Metropolitan District Commission*, una división del Ministerio de Medio Ambiente.

Entes públicos en el Área Metropolitana de Boston

Metropolitan Area Planning Council (MAPC)

Es una agencia de planificación regional que agrupa 101 gobiernos municipales (22 ciudades y 79 pueblos), cubriendo aproximadamente un tercio del territorio de la región metropolitana y 3 millones de personas. El MAPC fue creado en el 1963 y es uno de los 14 miembros de *Metropolitan Planning Organization* (MPO), por lo que participa también en la elaboración del plan de transporte regional.

El MAPC elabora desde 1987 un plan regional de desarrollo, el *Metroplan*. A partir del 2002, la agencia pasó a trabajar sobre *MetroFuture, Making a Greater Boston Region*. Se trata de un nuevo enfoque que privilegia la participación pública, el análisis de datos y una estrategia de creación de visión metropolitana.

El Consejo del MAPC está formado por electos locales y otras personas nombradas por el Gobernador del Estado, representantes de las distintas agencias públicas y para-estatales que operan en el territorio. Los miembros del Consejo elaboran planes en el conjunto del área y hacen recomendaciones en los temas como el empleo, el transporte, el desarrollo económico o el medio ambiente. El Consejo ofrece también sus conocimientos en materia de planificación a sus miembros, que están organizados en ocho comités sub-regionales.

Boston Metropolitan Planning Organization (MPO)

La planificación del transporte es la responsabilidad del *Boston Metropolitan Planning Organization*. La creación del MPO es obligatoria para poder obtener subvenciones estatales y federales. La Asamblea del MPO elabora el plan de transporte regional a largo plazo (25 años) y los programas de inmobilizaciones (un año y tres años).

Este ente está formado por siete agencias (*Executive Office of Transportation and Construction, Massachusetts Bay Transportation Authority, Massachusetts Highway Department, Massachusetts Port Authority, Massachusetts Turnpike Authority, Metropolitan Area Planning Council*), siete municipios (Boston, Everett, Newton, Peabody, Bedford, Hopkinton y Framingham) y un consejo consultativo público (*Regional Transportation Advisory Council*). Las administraciones federales de autopistas y del transporte público ocupan un lugar de oficio en el MPO. El MPO cuenta también con la ayuda de un consejo técnico, el *Central Transportation Planning Staff*, que agrupa profesionales provenientes de las diversas agencias miembros del MPO. El área cubierta por el MPO coincide con la del MAPC, 101 gobiernos municipales y 3 millones de personas.

Estado de Massachusetts

Aspectos Generales

La constitución de los EEUU reconoce la soberanía de los estados excepto en aquellas áreas de competencia exclusiva federal. Por tanto, en condición de estado federado, su gobierno y su legislatura tienen competencias muy amplias, en áreas como: servicios sociales y salud pública, desarrollo comunitario (vivienda pública, desarrollo económico, regeneración de costas, parques, equipamientos), seguridad pública, medio ambiente (gestión del agua, alcantarillado y residuos sólidos), transportes (transporte público, carreteras, canales, autopistas), empleo y consumo. En muchos de estos sectores el estado desarrolla sus funciones a través de comités, agencias o mesas (*boards*). Aunque el Estado de Massachusetts tiene el mismo estatus que los otros estados, se autodesigna como *commonwealth*.

Gobernador, Governor

Ostenta el poder ejecutivo y es responsable del cumplimiento de las leyes del estado. También actúa como jefe de la administración. Sus poderes incluyen: el nombramiento de los altos cargos no electos; organizar las funciones y responsabilidades de las agencias y departamentos del estado; preparar el presupuesto del estado y presentarlo ante la Asamblea General; y ejercer el poder de veto, en primera lectura, sobre las leyes aprobadas por la Asamblea General. El gobernador es elegido por los ciudadanos para servir legislaturas de 4 años.

Además del Gobernador, la Constitución de Massachusetts prevé la elección directa para mandatos de cuatro años de otros cargos ejecutivos, en este caso cinco: *Lieutenant Governor, Secretary of the Commonwealth, Attorney General, Treasurer and Receiver General, Auditor*.

Gabinete del Gobernador, Governor's Council

Está formado por el *Lieutenant Governor* y ocho consejeros escogidos cada 2 años. Tiene el poder constitucional en distintas áreas, como aprobar cargos judiciales,

indultar, autorizar los gastos desde la Tesorería del Estado, compilar y certificar los resultados de las elecciones estatales.

Asamblea General, *General Court*

Asamblea bicameral compuesta por la Cámara de Representantes (*House of Representatives*) y el Senado (*Senate*). Las dos cámaras tienen los mismos poderes legislativos y todas las leyes deben ser aprobadas por ambas. La primera está formada por 160 miembros y la segunda por 40, todos ellos elegidos para mandatos de 2 años.

Entes públicos del Estado de Massachusetts

Massachusetts Water Resources Authority (MWRA)

Es una agencia pública estatal creada en el 1984 para la provisión del agua y de los servicios de tratamiento del agua en todo el estado, para usos residenciales, comerciales e industriales.

Massachusetts Bay Transportation Authority (MBTA)

Es la agencia de transporte público pionera en Estados Unidos, al inaugurarse la primera línea de metro en 1897. Actualmente, coordina el transporte de una amplia región que cubre 175 ciudades y pueblos. La MBTA integra pues las distintas agencias locales de transporte. Los sistemas de transporte incluyen el metro, el autobús, el tren y los ferries.

Estados Unidos de América

Presidente, *President*

Esta figura combina los poderes propios de la jefatura del estado con los de la jefatura de gobierno. Tiene las máximas responsabilidades ejecutivas del gobierno federal, al tiempo que realiza las principales funciones simbólicas y representativas de la república. Es elegido mediante un colegio electoral con 538 votos que representan de forma ponderada los estados federados. Los votos son asignados por un sistema mayoritario que otorga todos los votos de cada estado al candidato más votado en él. Puede ser reelegido en una sola ocasión.

Cámara de Representantes, *House of Representatives*

Esta cámara forma, junto con el senado, el poder legislativo en la forma del Congreso (*Congress*). Tiene iniciativa legislativa y comparte los poderes legislativos con el senado. Los 435 representantes se eligen en otros tantos distritos, mediante un sistema de voto de mayoría relativa, para legislaturas de 2 años. Las elecciones a la cámara coinciden con las presidenciales cada dos legislaturas.

Senado, *Senate*

Forma junto a la Cámara de Representantes el poder legislativo, Además de la iniciativa legislativa, tiene la responsabilidad de: convalidar los altos cargos nombrados por el Presidente, ratificar tratados internacionales y de iniciar el proceso de remoción presidencial (*impeachment*). Los 100 senadores se eligen, a razón de 2 por estado,

mediante un sistema de mayoría relativa. Se renueva 1/3 de la cámara cada 2 años, coincidiendo la elección con las presidenciales o con las de representantes.

4. Websites y Documentación:

Websites:

Ciudad de Boston: <http://www.cityofboston.gov/>

Boston Housing Authority: <http://www.bostonhousing.org/>

Condado de Suffolk: <http://www.mass.gov/dasuffolk/>

Boston Metropolitan Area Planning Council: <http://www.mapc.org/index.html>

Boston Metropolitan Planning Organization: <http://www.ctps.org/bostonmpo/index.htm>

Metrofuture: <http://www.metrofuture.org/>

Estado de Massachusetts: <http://www.mass.gov>

Massachusetts Water Resources Authority: <http://www.mwra.state.ma.us/>

Massachusetts Bay Transportation Authority: <http://www.mbta.com/>

Gobierno de los Estados Unidos (FirstGov) <http://www.firstgov.gov>

Oficina del Censo de los Estados Unidos: <http://www.census.gov/>

State and Local Government on the Net: <http://www.statelocalgov.net/index.cfm>

Documentación:

Metroplan 2000 de la MAPC: http://www.mapc.org/regional_planning/MetroPlan.html

Boston MPO Transportation Plan Update 2004-2025 (aprobado en 2003).

<http://www.ctps.org/bostonmpo/resources/reports.htm#plan>