

Plan d'action

Metropolis Commission 3 – Gouvernance urbaine intégrée

Introduisit à Porto Alegre, novembre 2009

Plan d'action proposé pour la période de 2009 à 2011 – De quoi avons-nous besoin ? Que pouvons-nous apprendre ?

La commission sur la « gouvernance urbaine intégrée » va collaborer pendant les dix-huit mois à venir. Les pierres angulaires du travail de la commission sont nettement définies à ce propos :

Notre réunion d'aujourd'hui donne le départ de notre travail commun sur ce sujet. Dans douze mois, nous tiendrons une nouvelle réunion de travail, probablement à Barcelone. Enfin, en avril 2011, nous exposerons et discuterons de l'une des plus importantes réalisations auxquelles aboutira le travail de la commission lors du congrès Metropolis au Caire – le manuel sur la gouvernance urbaine intégrée.

Cependant, ces étapes importantes et ces événements sont les seuls auxquels nous pouvons apposer une date. Le travail de la commission se poursuivra entre chaque réunion.

Permettez-moi d'utiliser une expression quelque peu familière : il faut avant tout mettre la charrue avant les bœufs !

Commençons par la plus importante réalisation de la commission qui sera visible pour le monde extérieur. Il s'agit du manuel susmentionné. Ce manuel aura pour but de soutenir les municipalités dans leurs efforts pour faire avancer la gouvernance urbaine intégrée.

Le travail de la commission et le manuel se concentreront sur la façon dont les approches de gouvernance intégrée et une gouvernance locale plus orientée sur la demande et le client peuvent contribuer à limiter les problèmes de différenciations spatiales et/ou sociales au sein de nos villes. Dans ce contexte, trois domaines de politique revêtent une importance particulière : l'éducation, l'économie locale et la mobilité.

Bien sûr, il serait prématuré d'essayer de faire une description détaillée du contenu de ce manuel lors de cette réunion. Après tout, nous proposons de travailler ensemble afin d'élaborer ces détails. Il nous est cependant possible de relever certains éléments que le manuel devra contenir :

- Un chapitre devra traiter du concept d' « intégration des politiques ». Qu'est-ce que la « gouvernance urbaine intégrée » ? Quelles en sont les différentes formes ? Quels sont les avantages de cette approche pour les municipalités par rapport à des stratégies plus traditionnelles de résolution des problèmes ?
- Afin d'assurer que le manuel reflète au plus près la pratique quotidienne, il sera basé sur l'évaluation d'études de cas concrets de l'autorité municipale. Dans ce contexte, il traitera de la pratique quotidienne dans les villes membres de Metropolis mais aussi dans d'autres municipalités qui ne sont pas membres.
- Les mauvaises pratiques seront évaluées de la même manière que les bonnes pratiques. Nous ne nous emploierons pas seulement à identifier et évaluer les conditions de la réussite, nous nous intéresserons aussi aux obstacles, entraves et embûches.
- Les instruments et outils rendant possible et faisant avancer la gouvernance urbaine intégrée seront présentés. Dans ce contexte, nous examinerons également quels outils et instruments sont les plus appropriés pour chaque condition ou situation et chaque domaine de politique.

- Selon un proverbe que l'on peut certainement décliner dans plusieurs langues, « un succès en appelle un autre ». Une partie capitale du manuel consistera donc à décrire des études de cas couronnés de succès dans la pratique, par exemple au moyen de fiches individuelles.

Le manuel contiendra un aspect particulièrement exigeant que sont les conditions générales souvent très différentes dans nos municipalités. Une chose qui peut sembler très appropriée dans une ville peut se révéler être un obstacle dans une autre. En rassemblant les différentes situations et conditions générales, nous essaierons de fournir des indications concernant l'applicabilité de certains instruments et outils.

Mais, comme dit l'expression, on n'a rien sans peine. Comment proposons-nous alors d'atteindre cet objectif ?

L'élaboration de ce manuel dépend de votre soutien, de votre aide et de votre expérience, des leçons que vous avez tirées. Naturellement, nous prendrons en compte les documentations sur le sujet, les bases de données et Internet. Nous élaborerons des questionnaires. Tout cela constitue pour ainsi dire la procédure standard en matière de recherche. Cependant, le point absolument vital consistera à nous faire part de votre expérience et à nous conseiller sur les informations et idées que vous jugez nécessaires afin d'améliorer la pratique quotidienne.

Plusieurs études de cas importantes pour le travail de la commission viennent de nous être présentées. D'autres approches ont été illustrées sur les affiches que vous pourrez voir dans le hall. En outre, d'autres municipalités du réseau Metropolis qui ne pouvaient être présentes aujourd'hui ont déjà une expérience de gouvernance urbaine intégrée. Nous avons aussi urgemment besoin de cette expérience pour faire progresser le travail de la commission. Pour le moment, je citerai simplement quelques exemples :

- Istanbul a une grande expérience en matière de soutien de l'économie locale de par son système d'éducation et d'aide au travail et à la réinsertion des personnes dans le besoin. Cela est rendu possible grâce aux cours de formation artisanale et professionnelle (ISMEK) de la municipalité métropolitaine d'Istanbul qui travaille en étroite collaboration avec des associations locales de commerçants situées dans différents centres d'Istanbul.
- A Johannesburg, les forces de police d'Afrique du Sud, la police métropolitaine de Johannesburg, la société Business Trust et le secteur privé travaillent en étroite coopération afin d'améliorer la sécurité. Cela ne s'arrête pas à la mise en place de technologies de surveillance mais inclut également des actions sociales.
- A Melbourne, un plan global de développement de la ville pour les dix prochaines années doit être finalisé et mis en application dès 2010. La participation publique joue un rôle important, les citoyens pouvant modifier ou remanier directement le plan. Ce dernier se concentre sur le développement économique et l'amélioration de l'éducation et de la mobilité.
- A Moscou, le Forum indépendant des femmes associe des activités d'information et de publication à des projets éducatifs, soutient les initiatives régionales et populaires des femmes, développe des partenariats, encourage la politique urbaine, municipale et locale et fait participer les femmes à l'autogouvernance locale.
- Le gouvernement métropolitain de Toronto fournit directement et achète des services à des organisations et institutions implantées dans une communauté et finance plusieurs agences à base communautaire. Le département des services communautaires aide directement plus de 350 000 habitants grâce à ses sept divisions de logement, ses maisons de retraite, services sociaux, services à

l'enfance, services hospitaliers, développements sociaux et systèmes et services de gestion.

- A Paris, l'expérience en matière de coopération entre les différents niveaux de gouvernements au-delà des frontières administratives sera certainement capitale pour le travail de la commission.
- A Bruxelles, des approches démontrent la nécessité d'un modèle d'éducation approprié dans une société complexe au niveau culturel et linguistique, et visent à apaiser les conflits entre la culture d'origine et la culture hôte.

Je pourrais citer bien d'autres exemples. Nous inviterons ces membres de Metropolis ainsi que d'autres à nous rejoindre dans ce travail de la commission, afin que leur expérience et les leçons qu'ils en ont tirées soient intégrées dans le manuel.

Nous avons donc besoin des idées, de la collaboration et de l'expérience que vous et d'autres municipalités membres de Metropolis pourront nous fournir.

Qu'obtiendrez-vous en retour ?

En plus de pouvoir partager votre expérience avec vos collègues des autres municipalités, vous profiterez avant tout du manuel que j'ai déjà évoqué et qui vous aidera dans votre travail. Mais deux autres aspects pourront aussi vous être utiles :

Les activités de la commission seront accompagnées d'ateliers de formation lors de nos prochaines réunions qui se tiendront en coopération avec des spécialistes de chaque domaine.

En plus de cela, nous serons disponibles tout au long de la période de travail de la commission pour vous aider à développer vos propres idées de projet et approches de gouvernance urbaine intégrée, pour vous fournir des informations supplémentaires sur le sujet et vous permettre de nouer d'autres contacts, etc.

A partir des remarques précédentes, nous avons pu élaborer le plan de travail suivant :
(plan d'action : voir la dernière page)

Les « pierres angulaires » que j'ai évoquées au début – les réunions de travail et le congrès au Caire, pour lesquels des dates sont d'ores et déjà fixées – font partie de ce plan de travail et détermineront notre travail.

Dans les quelques semaines à venir, nous élaborerons un questionnaire que nous ferons parvenir à tous. Il sera concis et il ne vous faudra pas un mois et demi pour y répondre. Avec ce questionnaire très concis, nous espérons toutefois pouvoir déterminer où il nous faut employer d'autres méthodes (recherche, entretiens téléphoniques, etc.) pour consolider les informations que nous possédons déjà.

Nous adopterons aussi des procédures similaires pour plusieurs municipalités non membres de Metropolis.

Par l'intermédiaire de ce questionnaire, nous vous demanderons également quels aspects et éléments vous semblent importants pour le manuel.

En outre, nous apprécierions de recevoir vos conseils avec des exemples de bonne pratique dont vous auriez connaissance à propos d'autres villes. Metropolis est un réseau international et nous dépendons par conséquent de ce genre de soutien et d'information.

Pour notre prochaine réunion l'année prochaine, nous demanderons des études de cas pertinentes comme nous l'avons fait lors de cette réunion. Etant donné le rôle important que joue le secteur privé dans la gouvernance urbaine intégrée, il serait opportun que les études de cas se concentrent alors sur ce domaine.

Plusieurs semaines précédant la prochaine réunion, nous vous enverrons la première ébauche du manuel et vous prierons d'apporter vos commentaires. Nous adopterons la même procédure pour l'ébauche finale.

J'espère avoir pu vous donner un aperçu de la façon dont nous vous proposons de structurer le travail de la commission. Afin d'obtenir les meilleurs résultats possibles qui s'avèreront utiles pour la pratique, nous aurons besoin de votre aide. Nous nous réjouissons de notre future collaboration.

Plan de travail de la commission 3

	2010		2010												2011						
	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	
Pierres angulaires	1ère réunion										2ème réunion			Congrès Metropolis							
Etapas de travail de la commission : de quoi avons-nous besoin ?																					
exemples de pratique des villes (contributions des villes membres, nous vous adresserons nos questions)																					
commentaires, suggestions pour le manuel																					
suggestions/pistes pour de bonnes pratiques futures																					
préparation de la 2ème réunion (exemples pratiques de l'implication du secteur privé)																					
Que pouvons-nous apprendre ? Qu'obtenons-nous ?																					
Manuel																					
Formation																					
Soutien aux projets individuels des villes																					